

Projekt

z dnia 30 czerwca 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY SIDRA**

z dnia 2025 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi na
uchwałę Nr IV/27/24 Rady Gminy Sidra z dnia 30 października 2024 r. w sprawie określenia
wysokości stawek podatku od nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, 1685) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę z dnia 23.06.2025 r. doręczoną w dniu 24.06.2025 r. na uchwałę Rady Gminy Sidra Nr IV/27/24 z dnia 30 października 2024 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Sidra do podejmowania czynności przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie skargi, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zgodnie ze stanowiskiem zajęтым w niniejszej uchwale, z prawem udzielania pełnomocnictwa do reprezentowania profesjonalnemu pełnomocnikowi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sidra.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Barbara Jelska

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Sidra
z dnia 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku
ul. H. Sienkiewicz 84
15-950 Białystok**

Skarżący:

**Strona przeciwna: Rada Gminy Sidra
ul. Rynek 5
16-124 Sidra**

Odpowiedź na skargę

Działając w imieniu Strony przeciwnej, na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, 1685), w imieniu Rady Gminy Sidra przekazuję skargę z dnia 23 czerwca 2025 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Sidra 24 czerwca 2025 r.), wniesioną na uchwałę Rady Gminy Sidra Nr IV/27/24 z dnia 30 października 2024 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości nie podzielając zarzutów skarżącego wnoszę o:

1. Oddalenie skargi jako bezzasadnej,
2. Zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych,
3. Z ostrożności procesowej w przypadku uwzględnienia skargi, o odstąpienie od obciążania Organu kosztami postępowania.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sidra w dniu 30 października 2024 r. podjęła uchwałę Nr IV/27/24 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości (dalej jako „uchwała”). Zaskarżona uchwała podjęta została zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Ponadto, organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł

uchybień i nie stwierdził nieważności uchwały. W dniu 24 czerwca 2025 r. do Urzędu Gminy Sidra wpłynęła skarga na ww. uchwałę. W treści wniesionej skargi skarżący zarzucił istotne naruszenie prawa, a mianowicie: 1) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (art. 2, 84 i 217) poprzez określenie w §1 pkt 2 lit. e ww. uchwały stawki podatku od budynków lub ich części- "pozostałych" w wysokości 11,48 zł do 1m² powierzchni użytkowej, podczas gdy stawka podatku od nieruchomości w przypadku podatku od budynków mieszkalnych lub ich części przeznaczonych na cele mieszkaniowe wynosi 1,19 zł od 1 m² powierzchni użytkowej co wskazuje, że budynki "pozostałe" lub ich części niemieszkalne, a należące do infrastruktury przydomowej (pomieszczenia gospodarcze, komórki i inne pomieszczenia pomocnicze służące realizowaniu potrzeb mieszkaniowych) zostały obciążone stawką podatku od nieruchomości dziesięciokrotnie wyższą od budynków mieszkalnych. 2) § 143 w zw. z § 131 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" poprzez brak sporządzenia uzasadnienia do projektu uchwały. Skarżący podniósł również zarzut nadmiernego fiskalizmu oraz pominięcia przez Radę Gminy Sidra wprowadzenia możliwości różnicowania wysokości stawek podatku dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, sposób wykorzystania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek budynku.

Rada Gminy Sidra dokonała analizy, tak zarzutów, jak uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego w dniu uchwalania zaskarżonej uchwały orzecznictwa, w konsekwencji czego nie podzieliła zarzutów skarżącego. Odnosząc się do zarzutu naruszenia Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (art. 2, 84 i 217) należy wskazać, że nie znajduje on zupełnie uzasadnienia. Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych jednoznacznie wskazuje, że rada gminy określa w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że roczna stawka podatku od poszczególnych przedmiotów opodatkowania nie może przekroczyć stawek maksymalnych wynikających z ustawy. Tut. organ określił w zaskarżonej uchwale stawkę podatku w zakresie budynków pozostałych w maksymalnej wysokości jaką przewiduje akt rangi ustawowej. Sformułowanie z art. 5 ust. 1 powołanej ustawy należy rozumieć jako kompetencje do ustalania wysokości podatku od nieruchomości w zakresie określonym w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych, gdzie ustawodawca wprowadza granice stawek podatkowych, które rada gminy nie może przekroczyć. W tym zakresie organowi gminy przysługuje luz decyzyjny, a organ jest związany jedynie maksymalną wysokością tej stawki. Określenie stawki w maksymalnej wysokości nastąpiło więc prawidłowo.

W zakresie zarzutu braku uzasadnienia do podjętej uchwały należy również wskazać, że nie znajduje on uzasadnienia. Generalnie uzasadnienie nie jest obligatoryjnym elementem uchwały, chyba że obowiązek jego sporządzenia wynika z konkretnego przepisu ustawy. W stanie faktycznym niniejszej sprawy brak jest przepisu obligującego organ do sporządzenia uzasadnienia uchwały na piśmie.

Przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, że w polskim systemie prawnym nie został wprost wyrażony normatywny obowiązek uzasadniania uchwał organów samorządu terytorialnego. Na marginesie organ wskazuje, że zgodnie z przepisami na posiedzeniu Komisji Rolnictwa, Gospodarki Mieniem i Finansów które odbyło się w dniu 29 października 2024 r. w Sali Sidrańskiego Ośrodka Kultury ul. Rynek 5 gdzie Skarbnik Gminy przedstawił zebrany projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości. Członkowie komisji nie zgłosili uwag do przedstawionego projektu uchwały i zaopiniowali go pozytywnie. Należy wskazać, że zasadnym było ustalenie stawki maksymalnej mając na względzie potrzebę waloryzacji stawek podatkowych, wynikającą z uniknięcia przez Gminę utraty w latach następnych części należnej subwencji podstawowej oraz bieżące potrzeby dochodowe budżetu Gminy, wynikające z rosnących potrzeb związanych z realizacją nałożonych na samorząd zadań własnych. Zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego skutki uchwalenia stawek niższych niż maksymalne mają wpływ na wysokość ustalonej dla Gminy części wyrównawczej subwencji ogólnej, gdyż są zaliczane do dochodów podatkowych gminy. Ponadto należy wskazać, że wszystkie powołane przepisy w tym zakresie przez Skarżącego odnoszą się do rozporządzeń i nie można stosować ich przez analogię, do uchwał organów gminy. Skarżący podniósł również zarzut nadmiernego fiskalizmu oraz pominięcia przez Radę Gminy Sidra wprowadzenia możliwości różnicowania wysokości stawek podatku dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, sposób wykorzystania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek budynku. Należy zauważyć, że przepis art. 5 ust. 2-4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wskazuje, że rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, rodzaj prowadzonej działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystywania gruntu. Z treści przepisu jednoznacznie wynika, że rada nie ma takiego obowiązku, a wprowadzenie różnicowania ma charakter fakultatywny. Rada gminy może określać stawki podatku od nieruchomości, ale tylko w granicach przyznanych jej przez ustawę. Różnicowanie wysokości stawek opodatkowania może mieć miejsce tylko z uwagi na przedmiot opodatkowania. Rada gminy nie znalazła uzasadnienia aby zastosować takie różnicowanie na terenie gminy.

Z uwagi na powyższe, skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Załączniki:

1. Skarga wraz z załącznikami wniesiona przez stronę na uchwałę Rady Gminy Sidra Nr IV/27/24 z dnia 30 października 2024 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

2. Uchwała Nr VII/ /25 Rady Gminy Sidra z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi na uchwałę Nr IV/27/24 Rady Gminy Sidra z dnia 30 października 2024 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
3. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami (kserokopie: protokołu z posiedzenia Komisji Rady Gminy Sidra na, którym była opiniowana zaskarżona uchwała, protokołu z sesji na której podjęto zaskarżoną uchwałę, tekst zawiadomienia radnych o sesji Rady, na której podjęto uchwałę, dowód doręczenia radnym zawiadomień o terminie i miejscu sesji)

Uzasadnienie

Uchwałę Nr IV/27/24 Rady Gminy Sidra z dnia 30 października 2024 roku określono stawki podatku od nieruchomości obowiązujące na terenie Gminy Sidra, na tę uchwałę w dniu 24 czerwca 2025 r. (data wpływu) strona skarżąca złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Rady Gminy Sidra. Strona zaskarżając ww. uchwałę zarzuca naruszenie przepisów prawa materialnego tj.: 1) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (art. 2, 84 i 217) poprzez określenie w §1 pkt 2 lit. e ww. uchwały stawki podatku od budynków lub ich części- "pozostałych" w wysokości 11,48 zł do 1m² powierzchni użytkowej, podczas gdy stawka podatku od nieruchomości w przypadku podatku od budynków mieszkalnych lub ich części przeznaczonych na cele mieszkaniowe wynosi 1,19 zł od 1 m² powierzchni użytkowej co wskazuje, że budynki "pozostałe" lub ich części niemieszkalne, a należące do infrastruktury przydomowej (pomieszczenia gospodarcze, komórki i inne pomieszczenia pomocnicze służące realizowaniu potrzeb mieszkaniowych) zostały obciążone stawką podatku od nieruchomości dziesięciokrotnie wyższą od budynków mieszkalnych. 2) § 143 w zw. z § 131 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" poprzez brak sporządzenia uzasadnienia do projektu uchwały. Skarżący podniósł również zarzut nadmiernego fiskalizmu oraz pominięcia przez Radę Gminy Sidra wprowadzenia możliwości różnicowania wysokości stawek podatku dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, sposób wykorzystania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek budynku.

Zgodnie z art. 54 § 1 i 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ skarżony przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Rada Gminy zobowiązana jest więc do podjęcia stosownych działań zmierzających do wypełnienia obowiązków wynikających z powyższego przepisu prawa, co uzasadnia podjęcie uchwały o proponowanej treści.