

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-78/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sidra na rok 2026 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Wójta Gminy Sidra projekt uchwały budżetowej Gminy Sidra na 2026 rok, z uwagą sformułowaną w uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w tym projekcie budżetu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Sidra na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Sidra zarządzeniem Nr 56/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030, przyjętego zarządzeniem Nr 55/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXVI/169/2010 Rady Gminy Sidra

z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Sidra na 2026 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 37 846 415 zł, w tym: bieżące 22 219 644 zł, majątkowe 15 626 771 zł;
- wydatki ogółem 43 246 415 zł, w tym: bieżące 25 792 303 zł, majątkowe 17 454 112 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 5 400 000 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 5 200 000 zł;
- wolnych środków w kwocie 200 000 zł.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 5 620 000 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 220 000 zł (pokrycie wolnymi środkami). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)3 572 659 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony. Powyższe ma jednak negatywny wpływ na kształtowanie się wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2030 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra od roku 2027 do końca okresu, na jaki sporządzono WPF nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań (kol. 3.1). We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,49 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 15,80 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,16 %.

Odnosząc się do merytorycznej poprawności projektu budżetu na 2026 rok Skład Orzekający wskazuje, iż w § 6 treści normatywnej uchwały wskazano łączną kwotę przychodów w nieprawidłowej wysokości, tj. 6 220 000 zł zamiast 5 620 000 zł.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło