

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-78/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2030, zawartym w zarządzeniu Nr 55/2025 Wójta Gminy Sidra z dnia 14 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Sidra na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 56/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Sidra na 2026 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Sidra na 2026 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 37 846 415 zł, w tym: bieżące 22 219 644 zł, majątkowe 15 626 771 zł;
- wydatki ogółem 43 246 415 zł, w tym: bieżące 25 792 303 zł, majątkowe 17 454 112 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 5 400 000 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 5 200 000 zł;
- wolnych środków w kwocie 200 000 zł.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2026 rok kwota przychodów wynosi 5 620 000 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 220 000 zł (pokrycie wolnymi środkami). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku. Skład Orzekający zauważa jednak, iż warunkiem możliwości pokrycia ujemnego wyniku roku 2026 będzie wykonanie roku 2025 w stanie nie pogorszonym do przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)3 572 659 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony (jednak powyższe ma negatywny wpływ na kształtowanie się wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych). W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF zaplanowano nadwyżki operacyjne kształtujące się na poziomie od 1 357 000 zł (rok 2027) do 1 435 000 zł w roku 2028. Odnosnie powyższej różnicy w prognozowaniu wyniku sekcji bieżącej budżetu w roku 2026 w stosunku do lat 2027-2030 Skład Orzekający wziął pod uwagę wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy Sidra w piśmie nr ORG.0711.51.2025 z dnia 8 grudnia 2025 r., w którym wyjaśniono przyczynę wzrostu wydatków bieżących.

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2030 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 i wyniesie 680 000 zł. W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra od roku 2027 do końca okresu, na jaki sporządzono WPF nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań (kol. 3.1). We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,49 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 15,80 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 17,16 %.

W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 4,29% w roku 2030 a 8,87% w roku 2027.

Odnosząc się do merytorycznej treści uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sidra na lata 2026-2030 Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku Nr 1, w roku 2026:

- w kolumnie 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwotę 220 000 zł, podczas gdy zaplanowano wynik deficytowy;
- w kolumnie 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 ustawy, w tym:” wykazano kwotę 17 496 112 zł, podczas gdy w budżecie przewidziano na ten cel 17 454 112 zł;
- w kolumnach: 9.4-9.4.1.1 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1...” nie wykazano kwot, które wynikają z planu budżetu na 2026 rok.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło